



VIIMSI VALLAVOLIKOGU

## MÄÄRUS

Viimsi

14. november 2023 nr 31

### **Huvikooli seaduses sätestatud ülesannete delegeerimine Viimsi Vallavalitsusele**

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 2 alusel.

#### **§ 1. Kooli pidaja volituste delegeerimine**

Delegeerida huvikooli seaduse § 9 lõike 5, § 10 lõigete 4, 5 ja 6, § 11 lõike 1, § 13 lõike 1, § 14 lõike 2 ja lõike 3 punkti 8, § 17 lõike 1 ning § 22 lõike 2 alusel nimetatud kooli pidaja ülesannete täitmine Viimsi Vallavalitsusele.

#### **§ 2. Rakendussätted**

(1) Tunnistada kehtetuks Viimsi Vallavolikogu 19.06.2018 määrus nr 14 „Viimsi valla munitsipaalhuvikoolide vastuvõtmise, huvikoolist väljaarvamise ja huvikooli lõpetamise tingimuste ja korra kehtestamise ning muutmise delegeerimine Viimsi Vallavalitsusele“.

(2) Määrus jõustub kolmandal päeval pärast avaldamist Riigi Teatajas.

(allkirjastatud digitaalselt)

Antoon van Rens  
Vallavolikogu aseesimees

## Seletuskiri

Viimsi Vallavolikogu määruse eelnõu

„Huvikooli seaduses sätestatud ülesannete delegeerimine Viimsi Vallavalitsusele” juurde

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 2 alusel, mis sätestab, et õigusaktiga kohaliku omavalitsuse, kohaliku omavalitsuse üksuse või kohaliku omavalitsuse organi pädevusse antud küsimused otsustab omavalitsusüksuse nimel volikogu, kes võib nende küsimuste lahendamise volitada valla- või linnavalitsusele või volikogu poolt määratud osavalla või linnaosa esinduskogule, ametiasutusele, asutuse struktuuriüksusele või ametnikule.

Huvikooli seadus § 2 sätestab, et huvikool on kohaliku omavalitsuse üksuse (*kooli pidaja*) asutus. Kooli pidaja on antud seaduse mõistes vallavolikogu.

1. märtsil 2023. aastal kinnitas vallavalitsus õigusloome tööplaani, mille eesmärk oli ühtlustada vallavalitsuse õigusloomealast tegevust. Sellest tulenevalt vaadati üle hallatavate huvikoolide põhimäärused ja huvikooli seadus ning selles olevad kooli pidaja ülesanded, mille tulemusel selgus, et õigusselguse huvides oleks üheselt mõistetavam, kui huvikooli seadusest tulenevad volitused oleksid valdavalt koondatud ühte õigusakti.

Teine osa õigusselguse vajadusest tuleneb asjaolust, et KOKS on grammatiliselt mitmeti tõlgendatav, nimelt kas kohaliku omavalitsuse üksuse puhul mõeldakse pigem vallavalitsust, tema struktuuriüksuseid või haldusterritooriumi. Otsus aitab terminoloogiliselt mitmeti mõistetavaid tõlgendusi Viimsi valla seisukohast vaadates selgelt paika panna.

Delegeerimise eesmärk on anda detailregulatsioonide menetlemine vallavalitsuse pädevusse. See võimaldab kaasa aidata normilooja ja normiaadressi vahelise distantseerituse vähendamisele ja õiguskindluse suurendamisele. Vallavalitsuse õigusaktide andmisel peab olema ka õiguse adressaadil kindlustunne, et talle kohustuslik täitevvõimu akt on antud delegatsiooninormi alusel ja seeläbi kooskõlas seadusega. Käesoleva otsuse delegatsiooninormide puhul on tegu subdelegatsioonidega (edasivolitusega), kus eesmärgiks on spetsiifiliste küsimuste reguleerida andmine vastava eriala asjatundjatele ja mis ei puuduta üldiseid kohaliku elu juhtimise küsimusi.

Volikogu on juba erinevate õigusaktidega huvikooli seaduses kehtestatud kooli pidaja ülesanded osaliselt vallavalitsusele delegeerinud, näiteks Viimsi valla põhimääruse § 56 lõike 3 alusel on volitatud hallatavate asutuste (sh huvikoolide) põhimääruste kinnitamine, mille kinnitamise nõue tuleneb huvikooli seaduse § 7 lg 2. Huvikooli seaduse § 15 lg 1 puudutav huvikooli direktori vaba ametikoha täitmiseks korraldatava konkursi tingimused ja kord on volitatud Viimsi Vallavalitsusele lähtuvalt Viimsi Vallavolikogu 10.04.2012 määruse nr 9 „Viimsi valla haridusasutuste direktorite vaba ametikoha täitmiseks korraldatava avaliku konkursi tingimuste ja korra kehtestamise delegeerimine vallavalitsusele“ § 1 kohaselt. Nimetatud delegeerimismorme ei muudeta, kuna Viimsi valla põhimääruse üldsätte ja põhimõtte muutmine ei ole otstarbekas, kitsendades seda üksnes huvikooliga. Lisaks ei ole mõistlik üldist haridusasutuste direktorite vaba ametikoha konkursi ja selle täitmise delegeerimist killustada erinevatesse õigusaktidesse.

Kehtetuks tuleks aga tunnistada täna kehtiv Viimsi Vallavolikogu 19.06.2018 määrus nr 14 „Viimsi valla munitsipaalhuvikoolide vastuvõtmise, huvikoolist väljaarvamise ja huvikooli lõpetamise tingimuste ja korra kehtestamise ning muutmise delegeerimine Viimsi Vallavalitsusele“, mille läbi

on delegeeritud Viimsi Vallavalitsusele huvikoolidesse vastuvõtmine, väljaarvamine ja lõpetamise tingimuste ja korra kehtestamine. Eelnimetatud õigusakt tunnistatakse eelnõu kohaselt kehtetuks, sest eelnõu kohaselt on tehtud ülddelegeerimine, mis hõlmaks korraga ühes dokumendis võimalikult palju huvikooli seadusest tulenevaid küsimusi ja otstarbekas on sinna lisada ka eraldi üksnes huvikooli seadusest tulenev üksik delegeerimisnorm. Lisaks huvikooli vastuvõtmist, väljaarvamist ja lõpetamist delegeerivale eelnõule puudutab antud määruse eelnõu delegeerimisnorm ka teisi huvikooli seadusega ettenähtud küsimusi (nt õpperühmade suurus, õpperühmade moodustamise alused, huvialade registreerimine, huviala õppekava muutmine, õppurite arvu esitamine, huviala õppekava muudatused, lisandumised ja sulgemised, hoolekogu ja vara raamatupidamislikud küsimused).

Volikogu rolliks jääb huvikooli seaduses § 6 lõikes 1 ja § 27 sätestatud huvikooli esmase registreerimise, ümberkorraldamise või tegevuse lõpetamise vajaduse kui ka eelarve otsustamine vastavalt huvikooli seaduse § 21 lg 1.

Määruse rakendamine on vajalik õigusselguse loomiseks, mis ei too kaasa täiendavaid kohustusi valla eelarvele.

Määrus jõustub üldkehtestatud korras.

Eelnõu kooskõlastamine:

Viimsi Vallavalitsuse 25.10.2023 istung

Vallavolikogu noorsoo- ja hariduskomisjon 07.11.2023.

Koostaja: Kaija Mägi, huvihariduse vanemspetsialist